



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 6617

Seduta del 04/07/2022

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali

LETIZIA MORATTI *Vice Presidente*

STEFANO BOLOGNINI

DAVIDE CARLO CAPARINI

RAFFAELE CATTANEO

RICCARDO DE CORATO

MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI

PIETRO FORONI

STEFANO BRUNO GALLI

GUIDO GUIDESI

ALESSANDRA LOCATELLI

LARA MAGONI

ALESSANDRO MATTINZOLI

FABIO ROLFI

FABRIZIO SALA

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Alessandra Locatelli

Oggetto

APPROVAZIONE MISURA "NIDI GRATIS - BONUS 2022/2023"

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Claudia Moneta

La Dirigente Clara Sabatini

L'atto si compone di 11 pagine

di cui 4 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

RICHIAMATI:

- la l.r. 6 dicembre 1999, n. 23 “Politiche regionali per la famiglia” che pone fra i suoi obiettivi quello di favorire la formazione e lo sviluppo delle famiglie;
- la l.r. 28 settembre 2006, n. 22 “Il mercato del lavoro in Lombardia” ed in particolare l’art. 22 che impegna la Regione a promuovere e sostenere misure a favore della conciliazione;
- la l.r. 12 marzo 2008, n. 3 “Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale” che esplicita anche un’attenzione alle unità di offerta sociale a sostegno della persona e della famiglia ed in particolare al sostegno delle responsabilità genitoriali e alla conciliazione tra maternità e lavoro;
- il Programma Regionale di Sviluppo (PRS) dell’XI legislatura approvato con D.C.R. XI/64 del 10 luglio 2018 che nell’Area Sociale – Missione 12 – Diritti sociali, politiche sociali, pari opportunità e famiglia, tra i risultati attesi include anche il rafforzamento degli interventi e dei servizi per l’infanzia;
- la Comunicazione della Commissione al Consiglio, al Parlamento Europeo, al Comitato Economico e sociale europeo e al Comitato delle Regioni “Europa 2020 - Una strategia per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva” (COM/2010/2020) volta a promuovere politiche innovative con un impegno sinergico dell’Unione Europea e dei singoli Stati per una crescita dell’occupazione nei paesi dell’Unione;
- le Conclusioni del Consiglio Europeo del 7 marzo 2011 sul Patto Europeo per la parità di genere 2011-2020 (2011/C 155/02) in cui – fra l’altro – il Consiglio ribadisce il suo impegno a promuovere un migliore equilibrio tra vita professionale e vita privata lungo tutto l’arco della vita;
- la Risoluzione del Parlamento Europeo del 2 agosto 2016 “Creazione di condizioni del mercato del lavoro favorevoli all’equilibrio tra vita privata e vita professionale” (2016/2017(INI)) che sottolinea come “la conciliazione tra vita professionale, privata e familiare debba essere garantita quale diritto fondamentale di tutti, nello spirito della Carta dei diritti fondamentali dell’Unione europea, con misure che siano disponibili a ogni individuo, non solo alle giovani madri”;

DATO ATTO che Regione Lombardia con le edizioni 2016-2017, 2017-2018, 2018-2019, 2019-2020, 2020-2021 e 2021-2022 ha consentito l’abbattimento della retta per i servizi nidi e micronidi complessivamente in favore di oltre 70.000 nuclei familiari su più di 600 comuni coinvolti ed oltre 1000 strutture nido e micronido;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VALUTATA, sulla base dell'esperienza maturata, la necessità di:

- proseguire nella realizzazione di azioni di politiche di inclusione favorendo la permanenza, l'inserimento e il re-inserimento nel mercato del lavoro, al fine prevenire il rischio di povertà all'atto di scelta della genitorialità e ridurre la vulnerabilità economica e sociale;
- consolidare la scelta organizzativa della stretta sinergia e sintonia con i Comuni, la cui collaborazione è fondamentale per l'attuazione della misura;

DATO ATTO che con l'articolo 1, comma 355, legge 11 dicembre 2016, n. 232 così come modificato dall'articolo 1, comma 343, legge 27 dicembre 2019 n. 160, per l'anno 2020, sono state introdotte nuove modalità di erogazione della prestazione per la misura nazionale di agevolazione per la frequenza di asili nido pubblici e privati, c.d. "Bonus nido nazionale";

DATO ATTO che il c.d. "Bonus nido nazionale" prevede l'erogazione di un contributo mensile erogato da INPS, a copertura della spesa sostenuta dalle famiglie per il pagamento della singola retta, nel limite di importo massimo mensile di 272,72 euro per 11 mensilità, riferito alla prima fascia ISEE 0-25.000 euro;

VALUTATA la necessità di favorire la più ampia integrazione delle risorse pubbliche destinate alle politiche di sostegno alla famiglia e alla conciliazione realizzando una sinergia tra la misura regionale e la misura nazionale che prevede la corresponsione di un rimborso a copertura delle rette relative alla frequenza di un asilo nido, differenziato in funzione dell'ISEE;

RICHIAMATA la d.g.r. n. 4929 del 21 giugno 2021, con la quale è stata approvata la Misura "Nidi Gratis - Bonus 2021/2022" e per la cui realizzazione sono state previste risorse complessive pari a euro 10.000.000,00;

RITENUTO, pertanto, per l'annualità 2022-2023, di proseguire come per l'annualità 2021-2022 con la rimodulazione dell'intervento regionale per garantire l'abbattimento del valore della retta non coperta dal contributo nazionale in favore delle famiglie con ISEE fino a 20.000,00 euro per la frequenza degli asili nido pubblici e privati convenzionati;

VALUTATO, quindi, di istituire la misura "Nidi Gratis - Bonus 2022/2023" per l'abbattimento, in favore dei nuclei familiari con ISEE fino a 20.000,00 euro, delle rette di frequenza degli asili nido pubblici e privati convenzionati, mediante un contributo da erogare direttamente ai Comuni, a copertura dell'intera quota di



Regione Lombardia

LA GIUNTA

retta mensile che eccede l'importo rimborsabile da INPS, pari a € 272,72, secondo i requisiti previsti all'allegato A parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

DATO ATTO che la DGR n. 7837 del 12.02.2018, ad oggetto Approvazione della policy regionale "Regole per il governo e applicazione dei principi di privacy by design e by default ai trattamenti di dati personali di titolarità di Regione Lombardia" ha previsto che le Linee Guida in materia di privacy by design si applichino in tutti i casi in cui vengono introdotte modifiche significative ai procedimenti/servizi/progetti esistenti e ai relativi trattamenti dei dati e considerato che la misura di cui al presente provvedimento non comporta modifiche significative rispetto al procedimento di cui alla D.G.R. n. 4480/2020, relativa alla misura "Nidi Gratis 2020 – 2021", si applicano la privacy by design e la DPIA già validate per i procedimenti di cui agli avvisi DDUO n. 9683/2020 e 11262/2020;

DATO ATTO che per la realizzazione degli interventi della misura "Nidi gratis - Bonus 2022/2023" la dotazione finanziaria risulta pari a complessivi euro 9.000.000,00, che troveranno copertura sul bilancio regionale sul capitolo 12.01.104.14025 "Interventi per l'implementazione della fruizione dei servizi prima infanzia" del bilancio regionale per euro 3.000.000,00 sull'esercizio 2022 e euro 6.000.000,00 sull'esercizio 2023;

CONSIDERATO che nel corso dell'edizione 2020-2021 e 2021-2022 della Misura è stato definito e adottato un criterio di valorizzazione finanziaria delle domande presentate, pari al prodotto tra il numero dei mesi di frequenza pari a 11, come previsto dalla misura nazionale, ed il valore della retta media eccedente il contributo riconosciuto dalla misura nazionale, calcolato sulla base dei dati delle rendicontazioni presentate dai Comuni nella Misura Nidi Gratis rispettivamente nelle edizioni 2018-2019 e 2019-2020;

CONSIDERATO che è ancora in corso l'edizione 2021-2022 e pertanto non sono disponibili i dati relativi alla rendicontazione;

RITENUTO di voler adottare anche per l'edizione 2022-2023 un criterio per l'assegnazione delle risorse finanziarie, fino a concorrenza della dotazione prevista dalla misura pari a 9.000.000,00 euro, utilizzando:

- il numero dei mesi di frequenza pari a 11, come già previsto per la misura nazionale;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- il valore della retta media eccedente il contributo riconosciuto dalla misura nazionale, calcolato sulla base dei dati delle rendicontazioni presentate sulla annualità 2020-2021 della Misura Nidi Gratis;

RITENUTO di demandare a successivi provvedimenti della Direzione Generale Famiglia, Solidarietà sociale, Disabilità e Pari opportunità l'approvazione dei provvedimenti attuativi della presente deliberazione e, in particolare:

- l'emanazione dell'Avviso per l'adesione da parte dei Comuni;
- l'emanazione dell'Avviso per la partecipazione da parte delle famiglie;

VALUTATO che il presente intervento si configura come sostegno agli individui e che gli operatori sono soggetti pubblici e privati autorizzati convenzionati con i Comuni, ricompresi all'interno del sistema integrato di educazione e di istruzione di potestà statale istituito dal D.Lgs. N. 65/2017 e che, pertanto svolgono un'attività di carattere non economico per la parte di posti convenzionati e per i quali tengono una contabilità separata, che non rileva la nozione di impresa e quella di attività economica riportata nella Comunicazione sulla nozione di aiuto della Commissione Europea 2016/C 262/01 punto 2 "Nozione di impresa e attività economica" e l'intervento non ha rilevanza ai fini dell'applicazione della disciplina sugli Aiuti di Stato;

VALUTATA altresì la rilevanza dell'impatto prettamente locale della misura, anche in presenza di soggetti privati autorizzati convenzionati con i Comuni, e che pertanto l'intervento si pone nel rispetto del considerato 196 del punto 6.3. "Incidenza sugli scambi" della sopracitata comunicazione;

VISTI gli articoli 26 e 27 del decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 che dispongono la pubblicità sul sito istituzionale delle pubbliche amministrazioni degli atti e dei dati attinenti alla concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone ed enti pubblici e privati;

RICHIAMATE: la legge regionale 7 luglio 2008, n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale" e i provvedimenti organizzativi della XI Legislatura;

RITENUTO di disporre la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale di Regione Lombardia (BURL), sul sito web di Regione Lombardia www.regione.lombardia.it e sul Portale Bandi Online –



Regione Lombardia

LA GIUNTA

www.bandiregione.lombardia.it in adempimento agli obblighi di pubblicità e trasparenza ai sensi dell'art. 26/27 del D.Lgs. 33/2013;

A voti unanimi, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare la misura "Nidi Gratis - Bonus 2022/2023", secondo i criteri e le modalità di cui all'Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di stabilire che per la realizzazione della Misura si prevedono risorse complessive pari a euro 9.000.000,00 che trovano copertura sul capitolo 12.01.104.14025 "interventi per l'implementazione della fruizione dei servizi prima infanzia" del bilancio regionale per euro 3.000.000,00 sull'esercizio 2022 ed euro 6.000.000,00 sull'esercizio 2023;
3. di demandare alla Direzione Generale Famiglia, Solidarietà sociale, Disabilità e Pari opportunità l'approvazione dei provvedimenti attuativi della presente deliberazione e in particolare:
 - l'emanazione dell'Avviso per l'adesione da parte dei Comuni;
 - l'emanazione dell'Avviso per la partecipazione da parte delle famiglie;
4. di adottare quale criterio di valorizzazione finanziaria delle domande presentate sulla misura "Nidi Gratis - Bonus 2022/2023", fino a concorrenza della dotazione finanziaria prevista dalla misura pari a euro 9.000.000,00, il prodotto tra:
 - il numero dei mesi di frequenza pari a 11, come già previsto per la misura nazionale;
 - il valore della retta media eccedente il contributo riconosciuto dalla misura nazionale, calcolato sulla base dei dati delle rendicontazioni presentate sulla annualità 2020-2021 della Misura Nidi Gratis;
5. di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale di Regione Lombardia (BURL), sul sito web di Regione Lombardia www.regione.lombardia.it e sul Portale Bandi Online – www.bandiregione.lombardia.it in adempimento agli obblighi di pubblicità



Regione Lombardia
LA GIUNTA

e trasparenza ai sensi dell'art. 26/27 del D.Lgs. 33/2013.

IL SEGRETARIO
ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

Allegato A

CRITERI MISURA NIDI GRATIS - BONUS 2022/2023

VOCI	DESCRIZIONE
TITOLO	NIDI GRATIS - BONUS 2022/2023
FINALITÀ	<p>La misura "NIDI GRATIS - BONUS 2022/2023" ha l'obiettivo di:</p> <ul style="list-style-type: none">- sostenere le famiglie in condizione di vulnerabilità economica e sociale per facilitare l'accesso ai servizi per la prima infanzia, rispondendo ai bisogni di conciliazione vita-lavoro e favorendo la permanenza, l'inserimento e il re-inserimento nel mercato del lavoro, in particolare delle madri;- contribuire all'abbattimento dei costi della retta dovuta dai genitori per la frequenza del/la proprio/a figlio/a in nidi e micronidi pubblici o in posti in nidi e micronidi privati acquistati in convenzione dal Comune, nel rispetto dei regolamenti comunali. <p>L'intervento regionale copre l'intera quota di retta mensile che eccede l'importo rimborsabile da INPS, pari a € 272,72. La misura prevede due fasi:</p> <ul style="list-style-type: none">- Avviso per l'adesione da parte dei Comuni lombardi;- Avviso per la partecipazione delle famiglie.
RA DEL PRS XI LEGISLATURA	RA 144. Sostegno alla natalità e sostegno alla genitorialità.
SOGGETTI BENEFICIARI	<p>I Comuni in forma singola o associata (ad esempio i Consorzi di Comuni, le Unioni di Comuni e le Comunità Montane) ammessi alla misura.</p> <p>I Comuni della Regione Lombardia, in forma singola o associata, manifestano interesse a partecipare all'iniziativa alle seguenti condizioni:</p> <ul style="list-style-type: none">a) di compartecipare alla spesa per i servizi per la prima infanzia (asili nido/micronidi);b) di adottare agevolazioni tariffarie differenziate in base all'ISEE, a favore delle famiglie, per la frequenza dei bambini ai servizi per la prima infanzia (asili nido/micronidi);c) di essere titolare in forma singola o associata di nidi e/o micronidi pubblici, e/o di avere sottoscritto convenzioni per l'annualità 2022-2023 per l'utilizzo di posti in convenzione con asili nido e/o micronidi privati;

VOCI	DESCRIZIONE
	<p>d) di non aver applicato per l'annualità 2022-2023 aumenti di tariffe rispetto all'annualità 2021-2022, ad eccezione dei seguenti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - adeguamenti con aumenti della quota di retta a carico della famiglia entro il 5%; - arrotondamenti dell'importo della retta all'euro per eccesso o per difetto; - aumenti delle rette per le fasce ISEE superiori a euro 20.000,00.
SOGGETTI DESTINATARI	<p>I soggetti destinatari sono i bambini e le loro famiglie ammessi alla misura.</p> <p>I bambini dovranno frequentare nidi e micronidi pubblici e/o o posti acquistati in convenzione dall'ente locale (comune in forma singola o associata) presso privati, relativi a strutture ammesse alla misura. La retta a carico dei genitori è quella espressamente prevista dal regolamento comunale in relazione al proprio ISEE, calcolata al netto dell'importo rimborsabile da INPS, pari a € 272,72.</p> <p>Il nucleo familiare deve possedere i seguenti requisiti:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) indicatore della situazione economica equivalente – ISEE ordinario/corrente inferiore o uguale a 20.000 euro o ISEE minorenni nel caso in cui il Comune lo richieda per l'applicazione della retta; b) retta mensile superiore all'importo rimborsabile da INPS, pari a 272,72 euro.
SOGGETTO GESTORE	Non previsto
DOTAZIONE FINANZIARIA	Euro 9.000.000,00 che trovano copertura sul capitolo 12.01.104.14025 "interventi per l'implementazione della fruizione dei servizi prima infanzia" del bilancio regionale per euro 3.000.000,00 sull'esercizio 2022 ed euro 6.000.000,00 sull'esercizio 2023.
FONTE DI FINANZIAMENTO	Risorse regionali
TIPOLOGIA ED ENTITÀ DELL'AGEVOLAZIONE	Agevolazione a fondo perduto a parziale copertura della retta prevista per la frequenza degli asili nido/micronidi da parte delle famiglie.
REGIME DI AIUTO DI STATO	Il presente intervento si configura come un sostegno diretto agli individui e gli operatori sono soggetti pubblici; pertanto, non rileva in parte la nozione di impresa e di attività economica riportata al punto 2 "Nozione di impresa e attività economica" della Comunicazione sulla nozione di aiuto della Commissione Europea 2016/C 262/01 e dunque l'intervento non ha alcuna rilevanza ai fini dell'applicazione della disciplina sugli Aiuti di Stato. Si specifica che i soggetti privati autorizzati convenzionati con i comuni svolgono un'attività di servizio pubblico di carattere non economico per la parte di posti convenzionati e per i quali si impegnano a tenere una contabilità separata. Considerata anche la rilevanza

VOCI	DESCRIZIONE
	dell'impatto prettamente locale della misura, anche in presenza di soggetti privati autorizzati convenzionati con i Comuni, l'intervento si pone nel rispetto del considerato 196 del punto 6.3. "Incidenza sugli scambi" della sopracitata comunicazione.
INTERVENTI AMMISSIBILI	La misura prevede una forma di sostegno alle famiglie attraverso "buoni servizio" per la frequenza degli asili nido e micronido per il periodo settembre 2022 – luglio 2023. Nella misura rientreranno i nidi o micronidi pubblici o i posti acquistati in convenzione da parte dei Comuni partecipanti all'iniziativa e ammessi alla misura.
SPESE AMMISSIBILI	Rette dovute dalle famiglie ai Comuni per la frequenza degli asili nido/micronidi.
TIPOLOGIA DELLA PROCEDURA	Procedura a sportello sulla base della verifica formale dei requisiti di accesso per i Comuni e per le famiglie.
ISTRUTTORIA E VALUTAZIONE	<p>L'istruttoria delle domande presentate riguarda la verifica dei requisiti di ammissibilità e non di merito.</p> <p>Regione Lombardia raccoglierà le domande delle famiglie presentate attraverso Bandi Online fino ad esaurimento della dotazione finanziaria, utilizzando quale criterio di valorizzazione finanziaria delle domande presentate il prodotto tra:</p> <ul style="list-style-type: none"> - il numero dei mesi di frequenza pari a 11, come già previsto per la misura nazionale; - il valore della retta media eccedente il contributo riconosciuto dalla misura nazionale, calcolato sulla base dei dati delle rendicontazioni presentate sulla annualità 2020-2021 della misura Nidi Gratis.
MODALITÀ DI EROGAZIONE DELL'AGEVOLAZIONE	<p>La misura esclude il pagamento, da parte delle famiglie, della quota di retta mensile eccedente l'importo di € 272,72 rimborsabile da INPS.</p> <p>Il contributo regionale a copertura parziale della retta prevista per la frequenza dei nidi e micronidi transita direttamente dalla Regione ai Comuni.</p> <p>I Comuni dovranno presentare in nome e per conto della famiglia un dettaglio di rendicontazione periodica in base alle tempistiche che saranno definite nelle Linee Guida per la rendicontazione, con evidenza delle famiglie destinatarie, degli Asili presso i quali sono iscritti i bambini e dei mesi di cui si richiede il rimborso, dell'evidenza della fruizione dei servizi.</p> <p>Successivamente alla validazione da parte di Regione dell'adesione alla misura presentata dai Comuni potrà essere erogata una anticipazione quantificata in proporzione al numero delle domande presentate dalle famiglie nell'ambito dall' Avviso Nidi Gratis – Bonus 2022/2023. Di tale</p>

VOCI	DESCRIZIONE
	anticipazione si terrà conto nella liquidazione delle rendicontazioni periodiche, secondo le modalità che saranno definite nelle Linee Guida per la rendicontazione.